



Código Dependencia: 3200

Acceso: Reservado (), Público (x), Clasificado ().

Memorando

Bogotá, D.C.

PARA: Pablo Cesar Pacheco Rodríguez
Subdirección Administrativa Y Financiera

DE: Dirección de Energía Eléctrica

ASUNTO: Respuesta a memorando No 3-2026-015602 y remisión actualización incumplimiento PRONE GGC 594-2020

Respetado Dr. Pacheco, reciba un cordial saludo,

A través de la presente misiva y en ejercicio de la supervisión que ejerzo sobre el contrato **PRONE GGC-594-2020**, adjunto procedo a enviar el informe actualizado del presunto incumplimiento elaborado por la supervisión en el cual se atienden las observaciones realizadas por su despacho a través de memorando radicado No 3-2026- 015602 del 16 de marzo de 2026.

A continuación, se transcriben las observaciones y la respuesta a las mismas, respecto de las cuales se realizó el ajuste en el informe adjunto a las que hubo lugar y a las demás se hacen las aclaraciones del caso de la siguiente manera:

1. *“El informe describe de manera suficiente el objeto del contrato, antecedentes del proyecto PRONE-GCC-594-2020, actividades desarrolladas por el operador de red y el estado general de ejecución. Sin embargo, no se identifica de forma suficientemente precisa la obligación contractual específica cuyo incumplimiento se atribuye al contratista.*

En particular, no se delimita claramente:

- a. la cláusula contractual infringida,*
- b. la obligación específica incumplida,*
- c. el hecho constitutivo del incumplimiento,*
- d. la fecha o periodo en que este se configuró.*



Esta delimitación resulta indispensable para el inicio de un procedimiento sancionatorio, en atención a las exigencias del artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, que exige que la actuación administrativa se fundamente en hechos claros y verificables.”

Respuesta: En el capítulo de los hechos se evidencia claramente los hechos y las obligaciones incumplidas, así mismo en el capítulo de cláusulas y normas incumplidas, se relacionan las cláusulas del contrato que contienen la obligación incumplida, en lo que respecta a las fechas, en las actividades en capítulo de los hechos se relacionan las obligaciones incumplidas y el plazo final de cada obligación.

En el informe actualizado se ajusta la redacción para una mejor comprensión.

2. *El informe describe retrasos o situaciones en la ejecución del proyecto; sin embargo, no desarrolla un análisis suficiente que permita determinar si tales circunstancias son imputables al contratista. Particularmente no se analizan posibles factores externos que puedan incidir en la ejecución del contrato, tales como: condiciones prediales o sociales de los barrios intervenidos, disponibilidad de redes existentes, coordinación con otras entidades, o las situaciones técnicas propias del sistema de distribución.*

En ausencia de dicho análisis, podría resultar difícil demostrar la responsabilidad contractual del operador de red, lo cual constituye un elemento esencial para la eventual imposición de sanciones contractuales

Respuesta: No se hace necesario realizar un análisis de causas externas ya que el Operador de Red no alegó ninguna, en razón a que llegado el plazo establecido en el cronograma para cumplir con las actividades que se reportan como incumplidas y el Operador de red no dio cumplimiento a las mismas, se remitió informe de incumplimiento, cualquier análisis respecto a la existencia o no de hechos externos deberán ser demostradas por el operador de red en el marco del proceso sancionatorio y a su vez analizadas por el ordenador del gasto, desde la supervisión no se conocen situaciones externas que hayan impedido la ejecución en los plazos establecidos.



3. *“En el informe se mencionan actuaciones relacionadas con la ejecución contractual; sin embargo, no se desarrolla un análisis sistemático de las modificaciones contractuales que pudieran haberse presentado durante la ejecución del contrato, a saber: prórrogas, suspensiones, otrosíes, ajustes de cronograma.*

La ausencia de este análisis genera un riesgo jurídico, en la medida en que el contratista podría alegar que los retrasos o situaciones descritas obedecen a modificaciones contractuales autorizadas por la entidad”

Respuesta: Tal y como se evidencia en el capítulo de antecedentes del contrato, se relaciona tanto las modificaciones como las suspensiones que tuvo el contrato, las cuales en su momento fueron plenamente justificadas por el Operador de Red y analizadas por la supervisión y la misma se encuentra en los documentos de las modificaciones los cuales además reposan como anexo al informe, no existen solicitudes posteriores que hayan justificado el retraso de la ejecución de la etapa de Administración dentro del plazo pactado.

4. *“El informe no desarrolla un análisis técnico sobre las consecuencias del presunto incumplimiento respecto del cumplimiento del objeto contractual, careciendo de una evaluación de:*

- a. El eventual impacto del incumplimiento en la ejecución del proyecto PRONE-GGC-594-2020.*
- b. La afectación en la normalización de redes eléctricas.*
- c. El impacto en el cronograma del proyecto.*
- d. El impacto en la prestación del servicio de energía eléctrica a la comunidad beneficiaria.*

Análisis es importante para evaluar la gravedad del incumplimiento y la proporcionalidad de las medidas contractuales que eventualmente se adopten”

Respuesta: Dicho análisis si se realizó en el informe, sin embargo, para mayor claridad se ajusta en el informe que se remite con el presente memorando.

5. *“El informe hace referencia a diferentes documentos relacionados con la ejecución del contrato (informes de interventoría, comunicaciones entre*



las partes, registros de avance de obra); pero no se hace una relación organizada y sistemática de los soportes probatorios que respaldan las conclusiones del informe”

Respuesta: En el capítulo de II del informe se relacionan los requerimientos remitidos por la supervisión realizado al Operador de Red, los cuales se encuentran en orden cronológico y con la relación del número de anexo al cual corresponde, dichos requerimientos son los soportes probatorios que respaldan los múltiples requerimientos realizados al operador de red para el cumplimiento de las obligaciones pendientes, al no obtener respuesta a los mismos, se remitió informe de presunto incumplimiento ante su despacho.

6. *“El informe no incluye una conclusión expresa en la que la supervisión recomiende formalmente el inicio del procedimiento administrativo sancionatorio. Este elemento es importante, pues el informe constituye el insumo técnico que fundamenta la apertura del procedimiento previsto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011”.*

Respuesta: En el formato elaborado aprobado para el reporte de presunto incumplimiento no hay un espacio o capítulo para condensar una conclusión, adicionalmente en el marco de lo dispuesto en el artículo 86 de la ley 1474 de 2011 literal a) es el ordenador del gasto quien una vez recibido el informe de presunto incumplimiento emitido por la supervisión de acuerdo con su competencia y experticia analiza el mismo y si concluye que hay mérito para iniciar el proceso sancionatorio cita a la audiencia, citación que va acompañando del informe de supervisión.

D acuerdo con lo anterior, la sola presentación del informe lleva implícita la solicitud de la supervisión del inicio del proceso sancionatorio, sin embargo, es el ordenador del gasto quien evalúa y determina si lo inicia o no basado en lo establecido en dicho informe.

“Finalmente se sugiere actualización del informe respecto a:



- *Hechos: Actualizar cronológicamente los hechos ocurridos que generan el presunto incumplimiento a la fecha.*
- *Estado actual de la Obligaciones: Informar si el contratista ha subsanado total o parcialmente alguna de las incumplidas.*
- *Actualización de soportes: Adjuntar los documentos y pruebas técnicas generadas con posterioridad a la radicación del primer informe, las cuales deben ser relacionar de manera detallada indicando si es nueva.*
- *Cálculo de perjuicios: Actualizar la tasación de la multa o tasación de la multa o estimación de perjuicios, conforme con el estado del incumplimiento.*
- *Garantía de cumplimiento: Remisión del acta de aprobación de la garantía que valida la póliza que está amparando el contrato vigente.*

Lo anterior es indispensable para proceder con la citación a la audiencia de presunto incumplimiento según el procedimiento T-GC-P-11 de este Ministerio, la Normatividad de Colombia Compra Eficiente y la regulación en la materia.”

Respuesta: tanto los hechos como los requerimientos se encuentran en orden cronológico. A la fecha las condiciones del contrato son exactamente iguales a las reportadas en el informe de radicado No 3-2024-031781 del 23 de septiembre de 2024, actualizado con memorando No 3-2025-061384 del 31 de diciembre de 2025, en el cual se realizó actualización solamente respecto al estado del encargo fiduciario, los soportes de este siguen siendo los mismos, no han variado. Teniendo en cuenta que lo que se solicita es la aplicación de la cláusula penal, no es necesario tasar la multa.

Se reitera que las obligaciones reportadas como incumplidas desde el 2024 continúan siendo las mismas.

En línea con lo anterior, manifiesto expresamente que apruebo como supervisor designado el contenido del informe de presunto incumplimiento del contrato **PRONE GGC-594-2020** y sus anexos, en consecuencia, solicito entiéndase con la firma del



presente memorando como reconocimiento y aval de este, y solicito se tenga como emitido por la supervisión dicho informe el cual se elaboró en consonancia con lo dispuesto en el artículo 86 de la ley 1474 de 2011 y actualizado y ajustado según los requerido en el memorando de observaciones ya referenciado.

De acuerdo con lo anterior, solicito dar trámite a este en el marco de su competencia, con el fin de que se inicie y culmine el proceso sancionatorio antes de que se pierda competencia para ello por su despacho.

Cordialmente,



Diego Fernando Román Dueñas
Director
Dirección de Energía Eléctrica

Documento firmado electrónicamente amparado en las disposiciones referidas por la Ley 527 de 1999.

Radicado Padre: 3-2026-015602

Copia a:

Claudia Milena Vásquez Chiquiza - (cmvasquez@minenergia.gov.co)

Elaboró: Alba Nury Arias Hincapie

Revisó: Héctor Arturo Barrera Castellanos, Neila Luz Baleta Mizar, Cristian Camilo Sterling Lasso, Edgardo Rubén Larrada Almazo, Carlos Arturo Rodríguez Castrillón, Cesar Andrés Garzón Bustos

Aprobó: Diego Fernando Román Dueñas